



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## DESIGUALDAD SOCIAL Y CONFLICTO: EL CASO DEL DESPLAZAMIENTO EN COLOMBIA

SEMINARIO SERIE HOUSTON

NOVIEMBRE 2007



Libertad y Orden

**Presidencia**

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## TABLA DE CONTENIDO

- 1. ANTECEDENTES**
- 2. EVOLUCIÓN RECIENTE**
- 3. FACTORES ASOCIADOS AL DESPLAZAMIENTO**
- 4. VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA**
- 5. POLÍTICA DE ATENCIÓN: FASES, AVANCES Y RETOS.**
- 6. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA DE ATENCIÓN Y RUTA 2007 – 2010**
- 7. LA POLÍTICA DE ATENCIÓN EN EL MARCO DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL.**



Libertad y Orden

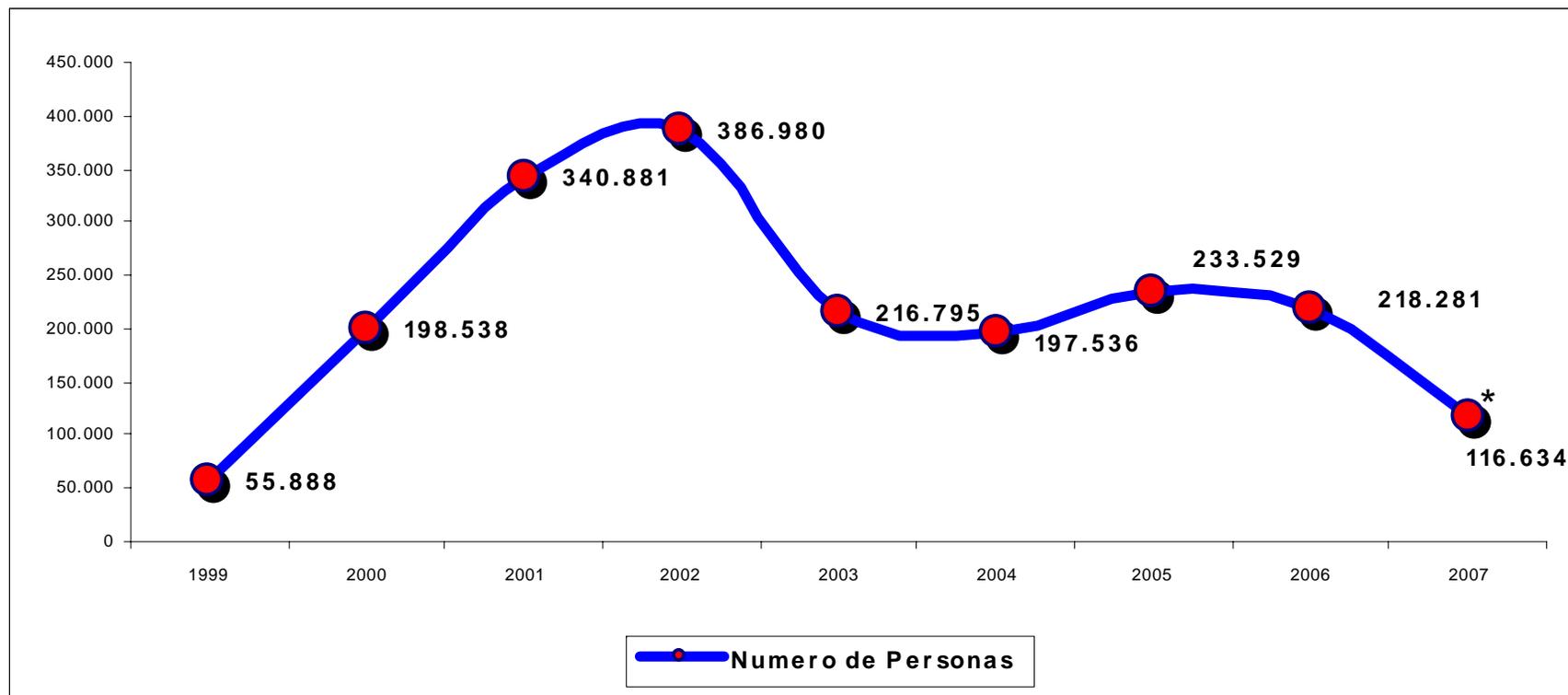
Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Registro de Desplazados



\* Cifra a Oct 31 de 2007: Esta cifra puede cambiar toda vez que las personas tienen 12 meses para acudir a registrarse en el RUPD

Fuente: RUPD, tomado por fecha de expulsión.

**2.233.483 PERSONAS**



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Causas de los mayores desplazamiento recientes



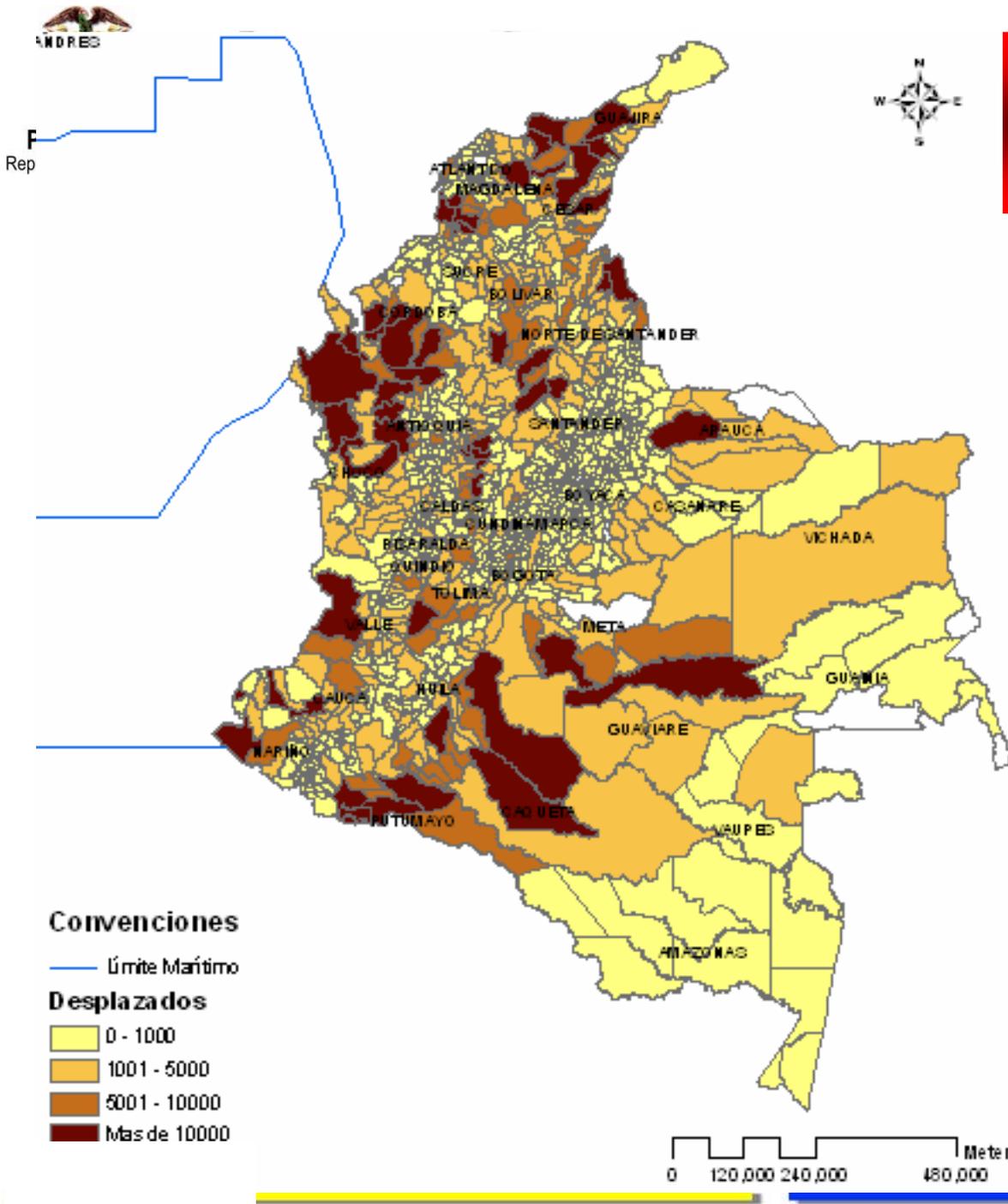
- Intensificación de la actividad armada, entre grupos al margen de la ley. (Arauca)
- Disputa por zonas estratégicas para el narcotráfico. (Buenaventura)
- Actos terroristas para contrarrestar la erradicación de cultivos ilícitos. (Nariño).
- Surgimiento de bandas emergentes. (Nariño).

Fuente: Observatorio del Desplazamiento. Acción Social- 2007

# REGIONES MÁS EXPULSORAS ACUMULADO 2002-2007

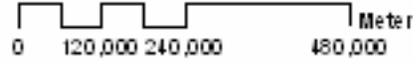
## ZONAS CRITICAS

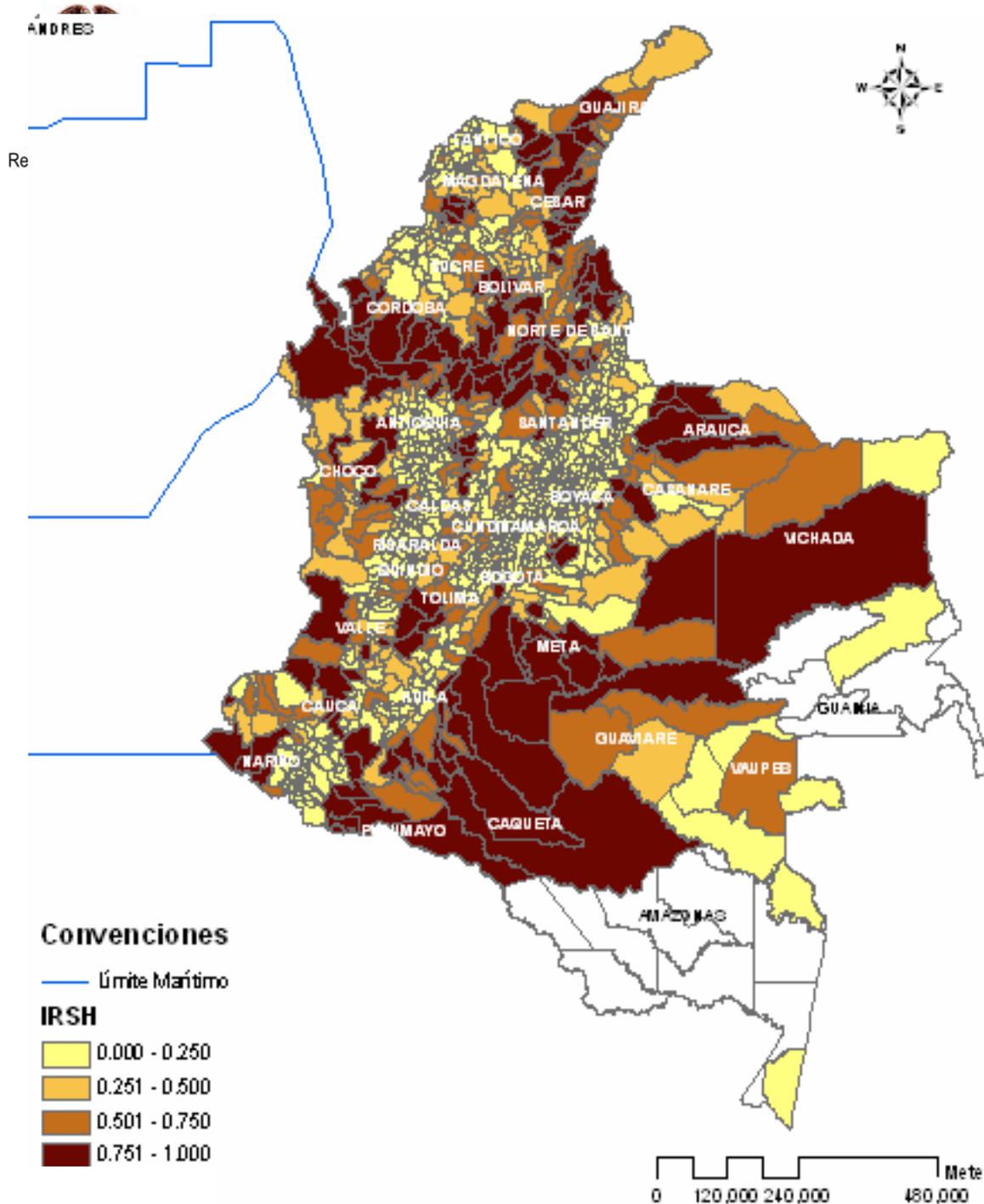
- CAQUETA
- SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA
- MAGDALENA MEDIO
- META
- COSTA Y FRONTERA NARIÑENSE
- PUTUMAYO
- ARAUCA
- BAJO CAUCA ANTIOQUEÑO
- NORTE DE CHOCO



### Convenciones

- Límite Marítimo
- Desplazados**
- 0 - 1000
- 1001 - 5000
- 5001 - 10000
- Más de 10000

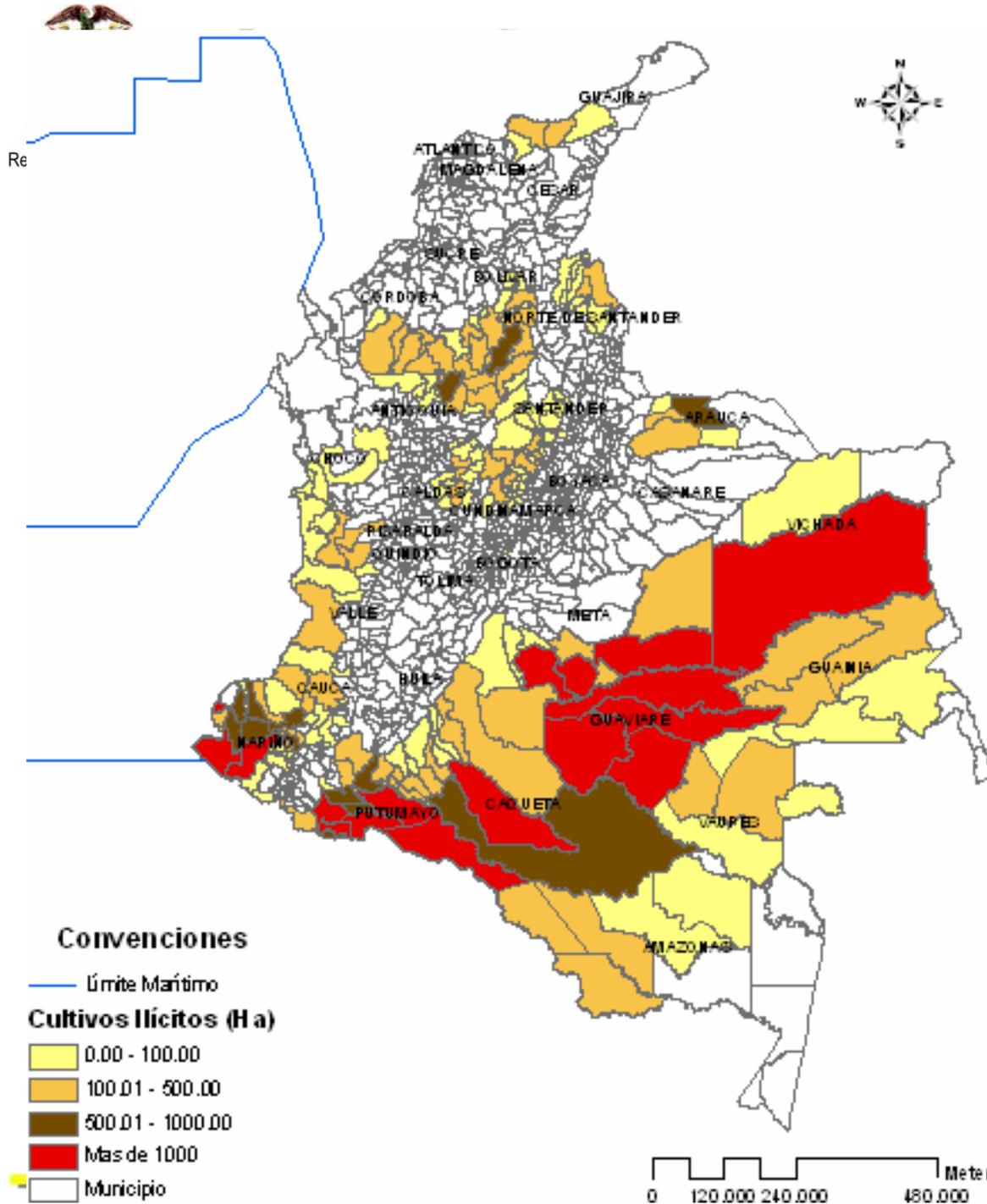




## RIESGO DE SITUACIÓN HUMANITARIA

### ZONAS CRITICAS

- BAJO CAUCA ANTIOQUEÑO
- SUR DEL GUAVIARE
- CAQUETA
- MONTES DE MARIA
- ARAUCA
- MAGDALENA MEDIO
- NORTE DEL CAUCA
- META
- COSTA NARIÑENSE
- BUENAVENTURA
- PUTUMAYO
- CATATUMBO



## CULTIVOS ILÍCITOS 2006

### ZONAS CRITICAS

- SUR DEL GUAVIARE
- CAQUETA
- META
- COSTA Y FRONTERA NARIÑENSE
- PUTUMAYO
- ARAUCA



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Condición de vulnerabilidad de la población desplazada



- Tras el evento del desplazamiento, la población víctima presenta pérdidas considerables para su bienestar.
- Evidencian condiciones peores a la población pobre de los sitios receptores, y sus niveles de vulnerabilidad se incrementan en tanto que:
  - i. Gran parte de la población pertenece a minorías étnicas.
  - ii. Carencia de redes sociales en lugares de recepción.
  - iii. Experiencia laboral en actividades agrícolas, poco relevantes para el mercado laboral urbano.
  - iv. Carencia de vivienda
  - v. Altos niveles de desnutrición
  - vi. Los niños tienen que abandonar el sistema escolar

## Caracterización de la población desplazada

### Participantes del Programa de Atención Humanitaria Integral

- Años de escolaridad promedio 4.8, por debajo de la media nacional de 5.1 años según Censo 2005
- Al interior del grupo familiar, el número de personas promedio es 5.52, por encima del promedio nacional de 4 y del promedio de 4.4 para los hogares con ICV inferior a 70 (Escala de 1 a 100)
- 97% de los hogares se encuentra por debajo de la Línea de Pobreza.
- Al analizar los componentes del NBI, el mayor porcentaje es el hacinamiento (71%.)





Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Fases de Atención

### PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN



Prevenir los efectos generados por la violencia en poblaciones con alto riesgo de desplazamiento, o mitigarlos donde haya ocurrido.

### ATENCIÓN HUMANITARIA



Crear acciones de socorro y atención a población desplazada para atender sus necesidades básicas (derecho a la subsistencia mínima.)

### ESTABILIZACIÓN SOCIOECONÓMICA



Promover acciones y medidas de mediano y largo plazo para generar condiciones de sostenibilidad económica y social.



Libertad y Orden

Presidencia

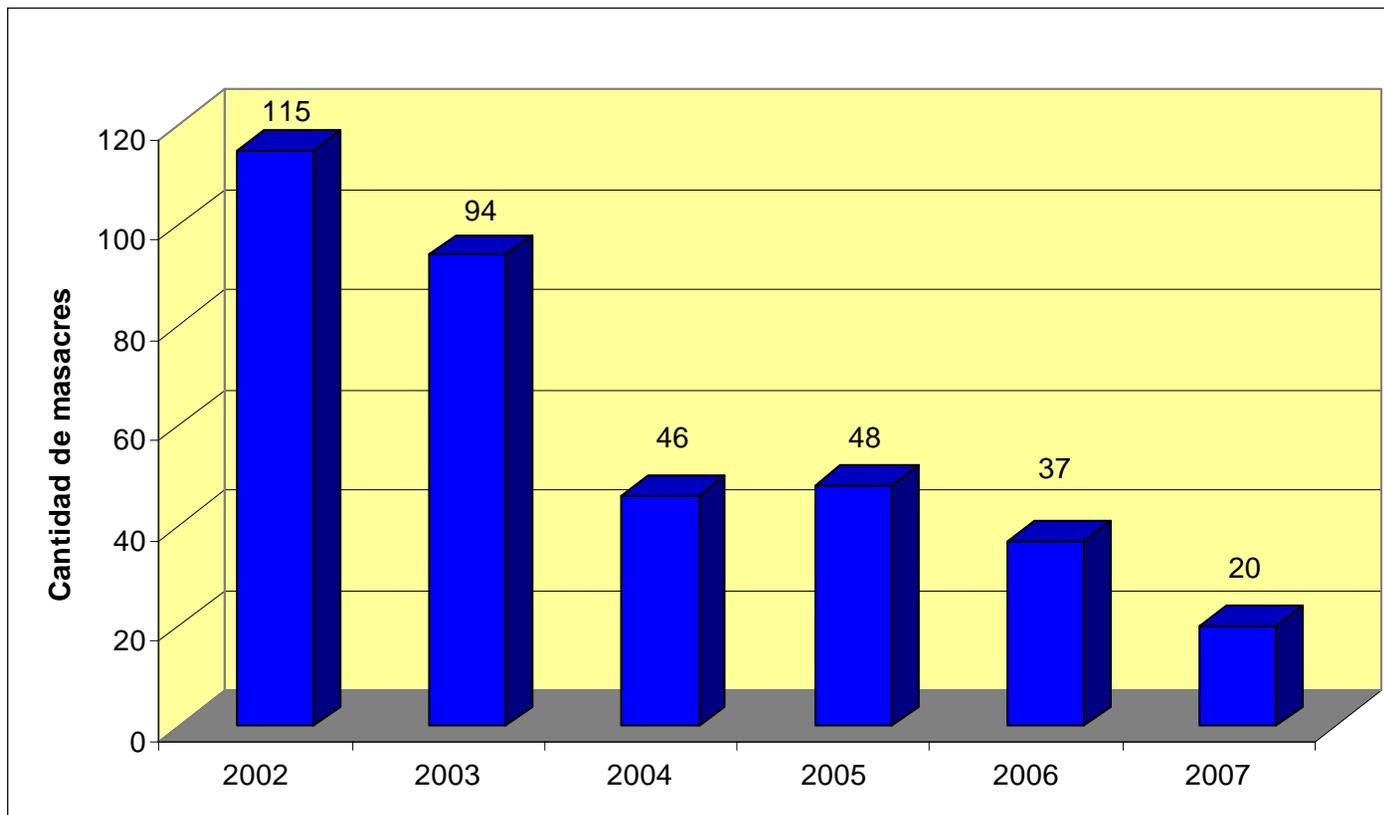
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Avances en Prevención y Protección

### Masacres



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos.

Fecha de Corte: Agosto de 2007

Entre 2002 y 2006, las masacres se redujeron en 67%.



Libertad y Orden

Presidencia

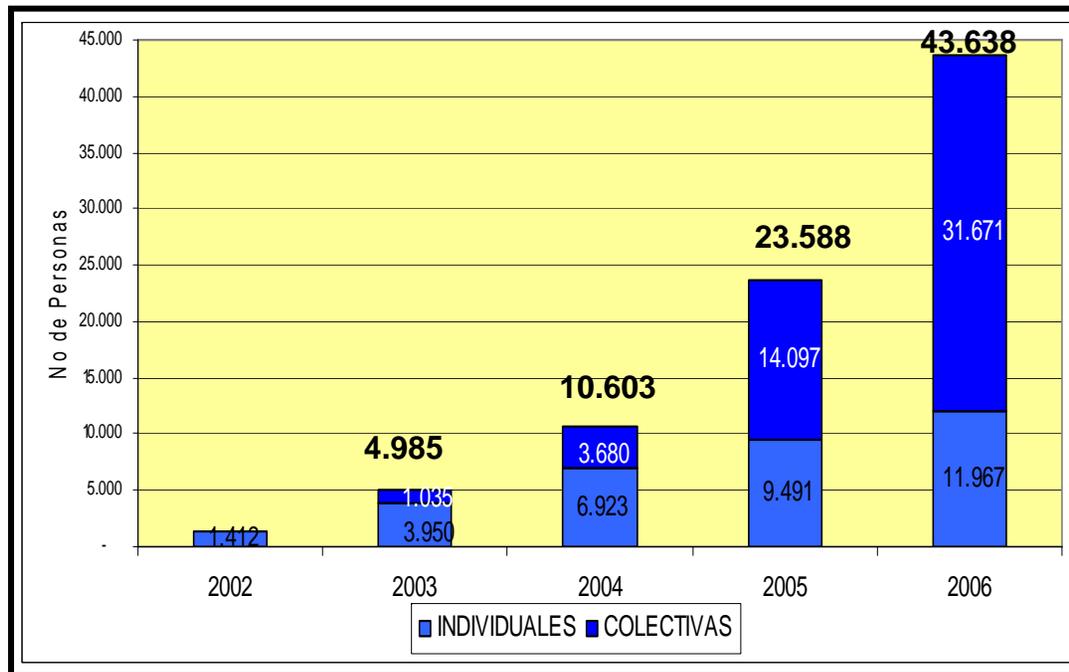
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Avances en Prevención y Protección

### DESMOVILIZADOS



Fuente: Oficina del Alto Comisionado para Paz – fecha de corte 31 de Diciembre de 2006



Libertad y Orden

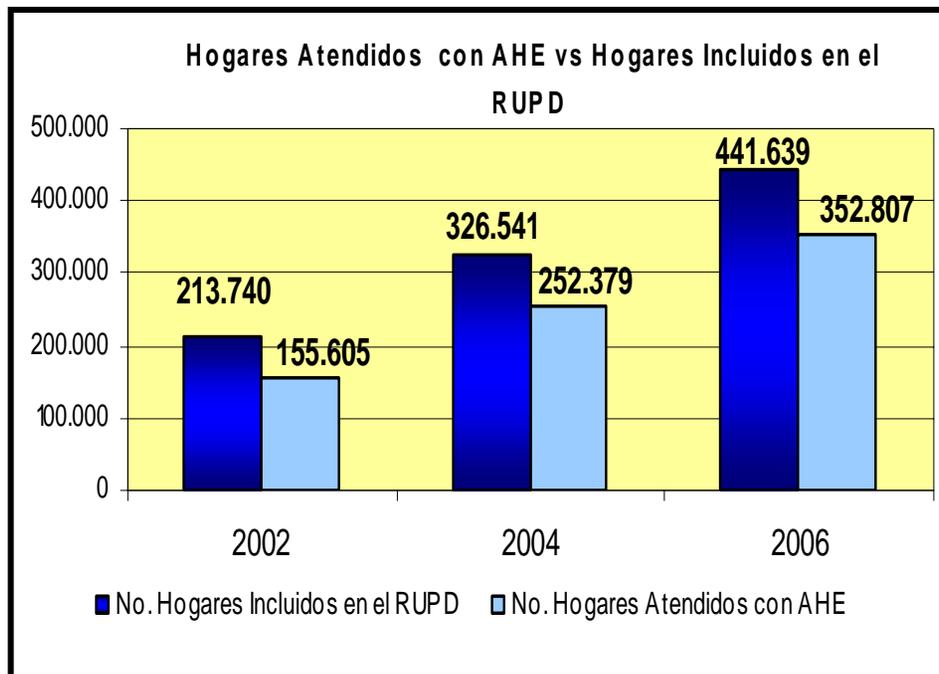
Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Avances en Asistencia Humanitaria en Emergencia



El 80% de los hogares incluidos en el RUPD han sido atendidos

Mecanismos de Atención

Atención Humanitaria Emergencia Integral.  
 30 ciudades, con cobertura de 176 municipios.  
 Otros: OPSR.



## Avances en Asistencia Humanitaria en Emergencia

### ATENCIÓN HUMANITARIA INTEGRAL

Mediante esta estrategia se busca dar asistencia humanitaria a la población en situación de desplazamiento y al mismo tiempo desarrollo de un proyecto de autosostenimiento para lograr el mejoramiento de los ingresos.

Opera para las 32 principales ciudades receptoras y 170 municipios conexos:

Algunos resultados:

- Aumento de 95% en los ingresos del hogar antes y después del programa
- Un 67% de los beneficiarios logra el cubrimiento de sus gastos mínimos, mientras que antes de la implementación solo un 19% lo hacía.
- 79.5% de los beneficiarios declararon una mejora en el nivel de vida luego de la implementación del programa
- Un 70% de los negocios incentivados fueron exitosos.
- Más de 69.000 hogares atendidos entre el 2005 y el 2007.



Libertad y Orden

Presidencia

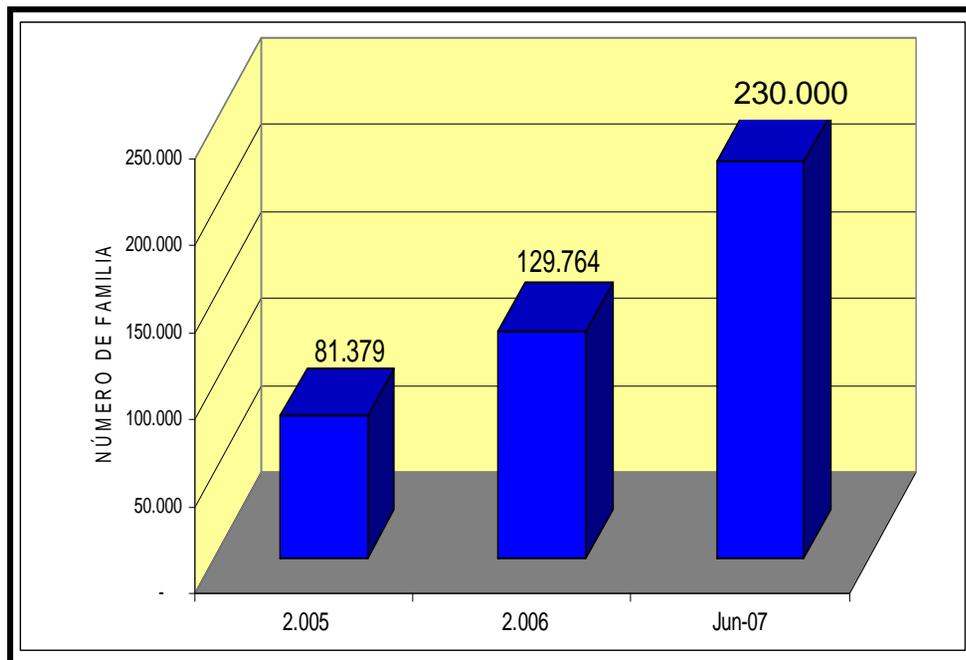
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

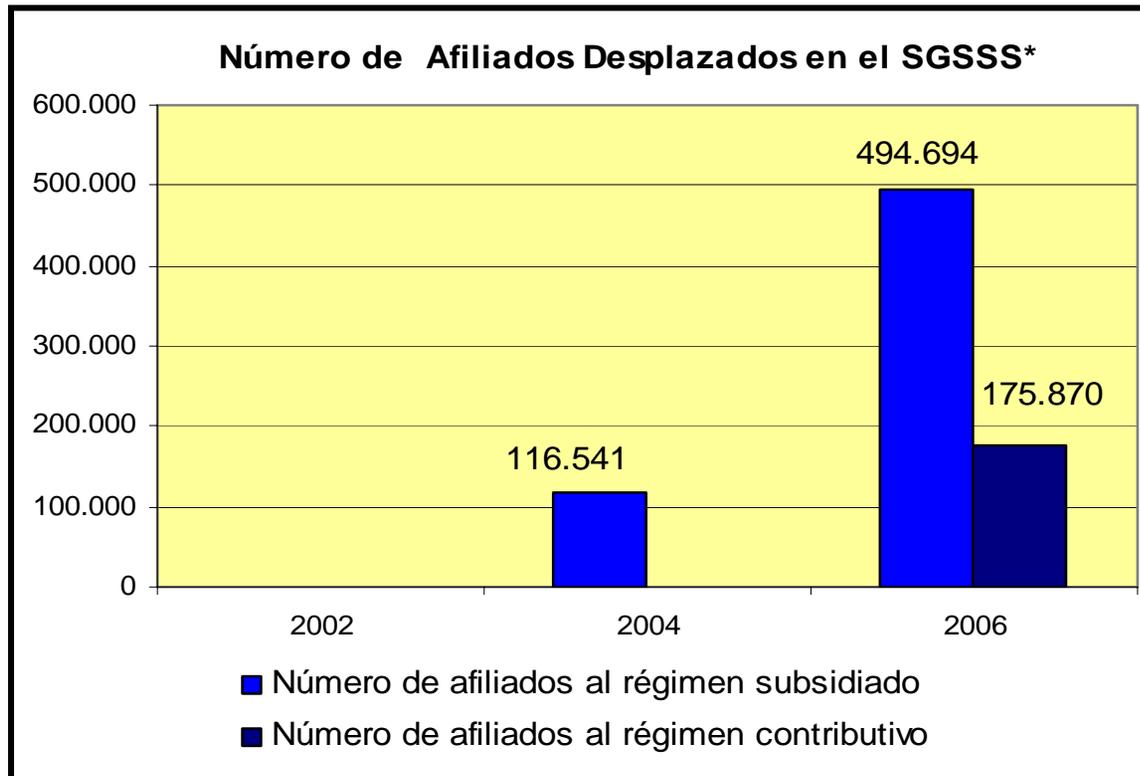
## Familias en transición hacia la estabilización

### FAMILIAS EN ACCIÓN



## Estabilización socio - económica

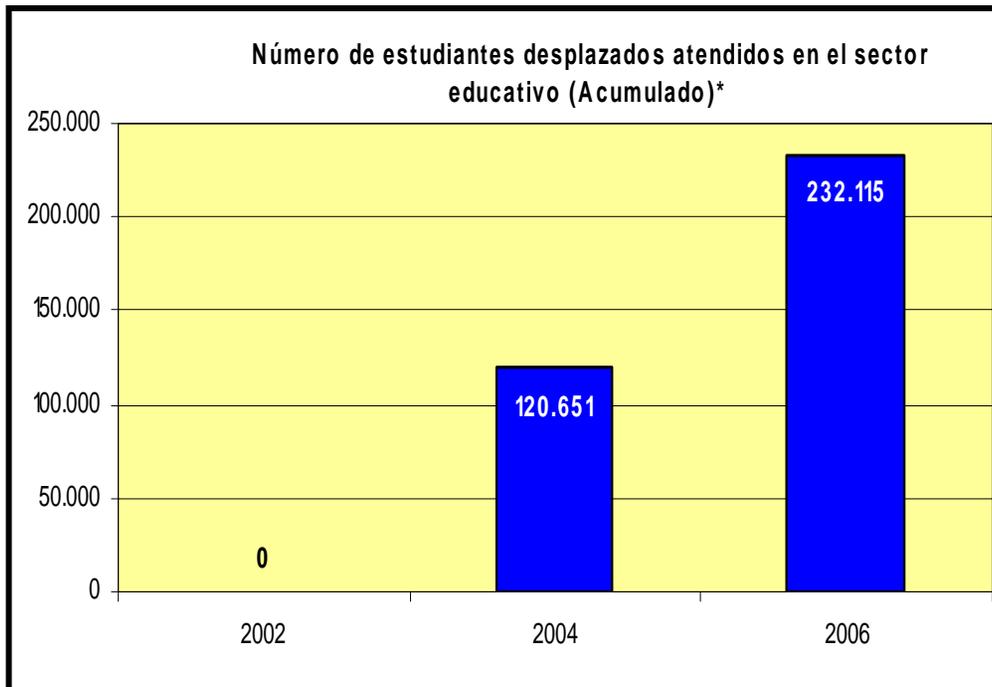
### Atención en Salud



La Meta para 2007 es llegar a 350.000 nuevos afiliados en el régimen subsidiado en salud.

## Estabilización socio - económica

### Atención en Educación

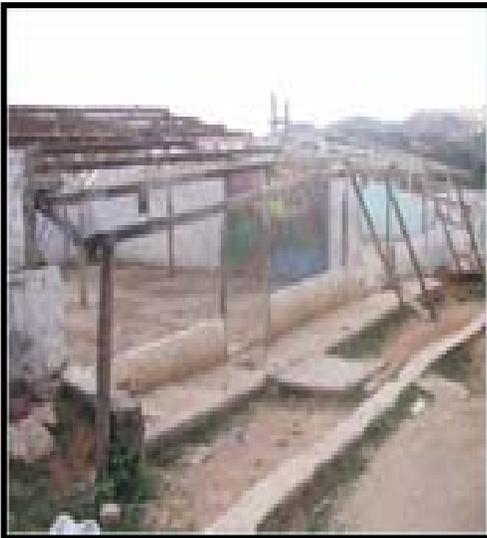


La Meta para 2007 es llegar a 290.000 alumnos desplazados atendidos por el sistema educativo

**Nota:** Estas son familias atendidas inscritas en el RUPD; sin embargo, existe otro grupo atendido por otras denominaciones

## Apoyo a víctimas de la violencia

### RECONSTRUCCIÓN DE MUNICIPIOS



ANTES



DESPUES

Entre 2002 y 2007 se han reconstruido 176 municipios y 7.530 viviendas que habían sido destruidos en actos terroristas.

### APOYO DE VICTIMAS DE LA VIOLENCIA



76.294 familias (15.422 Desplazadas) han sido beneficiarias de las dos modalidades, con una inversión \$434.568 millones. (\$95.922 millones Desplazadas)



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

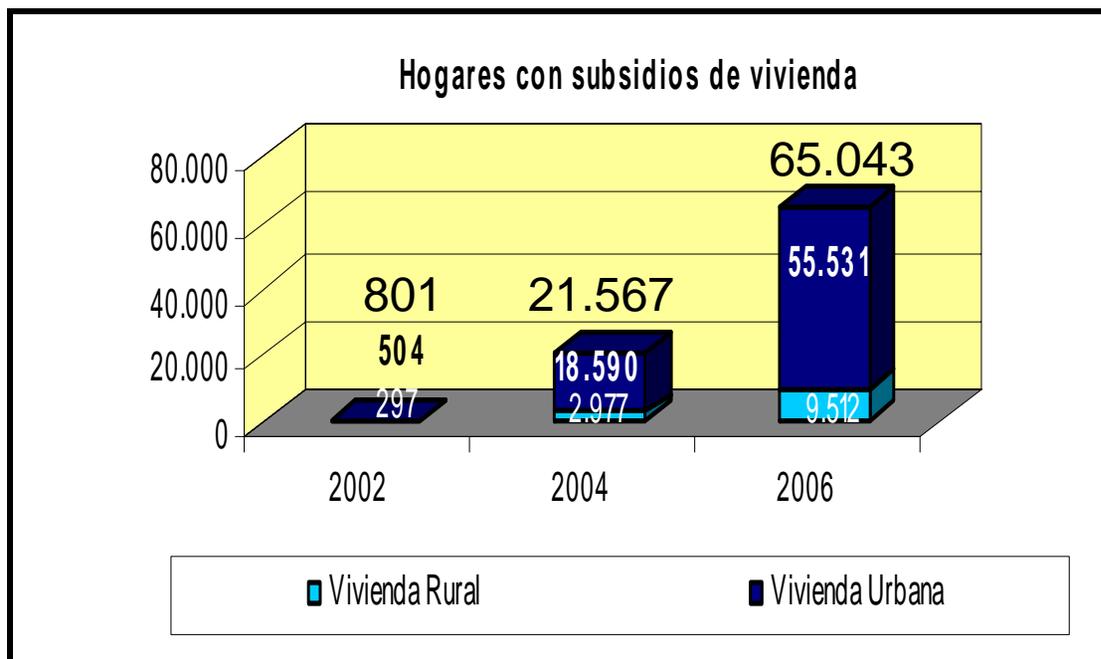
# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## RETOS

## Estabilización socio - económica

### Atención en Vivienda



**Nota:** Estas son familias atendidas inscritas en el RUPD; sin embargo, existe otro grupo atendido por otras denominaciones



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

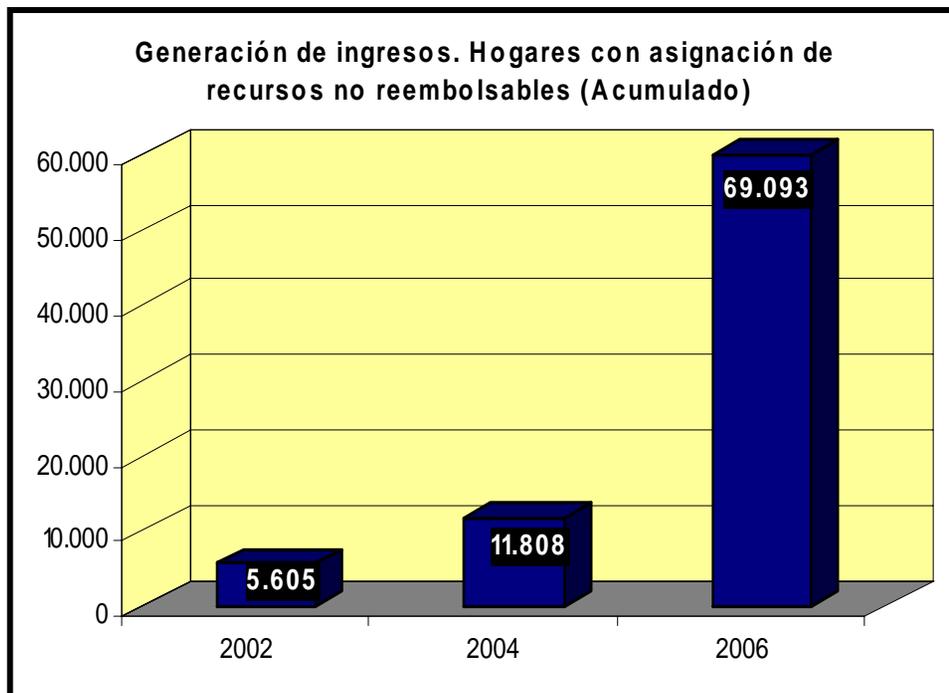
# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## RETOS

## Estabilización socio - económica

### Generación de Ingresos



Se han beneficiado 32.312 hogares en atención humanitaria integral mientras que 28.351 hogares han recibido ayuda de la estrategia de generación de ingresos.



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Evolución de la Política de Atención al Desplazamiento

1995 - 2002

- Ley 387 de 1997
- Inicios del SNAIPD
- Baja prioridad
- Atención a emergencias como eje de la política
- Recursos escasos
- Esfuerzos concentrados en pocas instituciones
- Bajo nivel de seguimiento
- Incipientes sistemas de información

\$ 528.865 millones de pesos de 2006

2002 - 2006

- Decreto 250 de 2005
- T-025-2004 y autos subsiguientes
- Énfasis en retorno
- Mayor participación de entidades del SNAIPD
- Incremento de los recursos
- Esfuerzos de caracterización
- Enfoque de oferta
- Atención individual y por sectores
- Avances insuficientes en sistemas de información y en la calidad y cruce de la información.
- Ampliación de cobertura pero con enfoque sectorial
- Mejoramiento de indicadores sectoriales y de seguimiento.

\$ 1.8 billones de pesos de 2006

2006 - 2010

- Cambios en orientación de los programas de atención
- Enfoque más integral
- Seguimiento a la familia
- Mayor participación
- Mayor integración a sistemas de protección social manteniendo diferenciación para desplazados
- Enfoque de goce efectivo de derechos
- Incremento de la operabilidad del sistema de información
- Seguimiento y monitoreo al hogar y a la oferta
- Énfasis a la estabilización y garantía de soluciones duraderas.

\$ 4.1 billones de pesos de 2006



Libertad y Orden

Presidencia

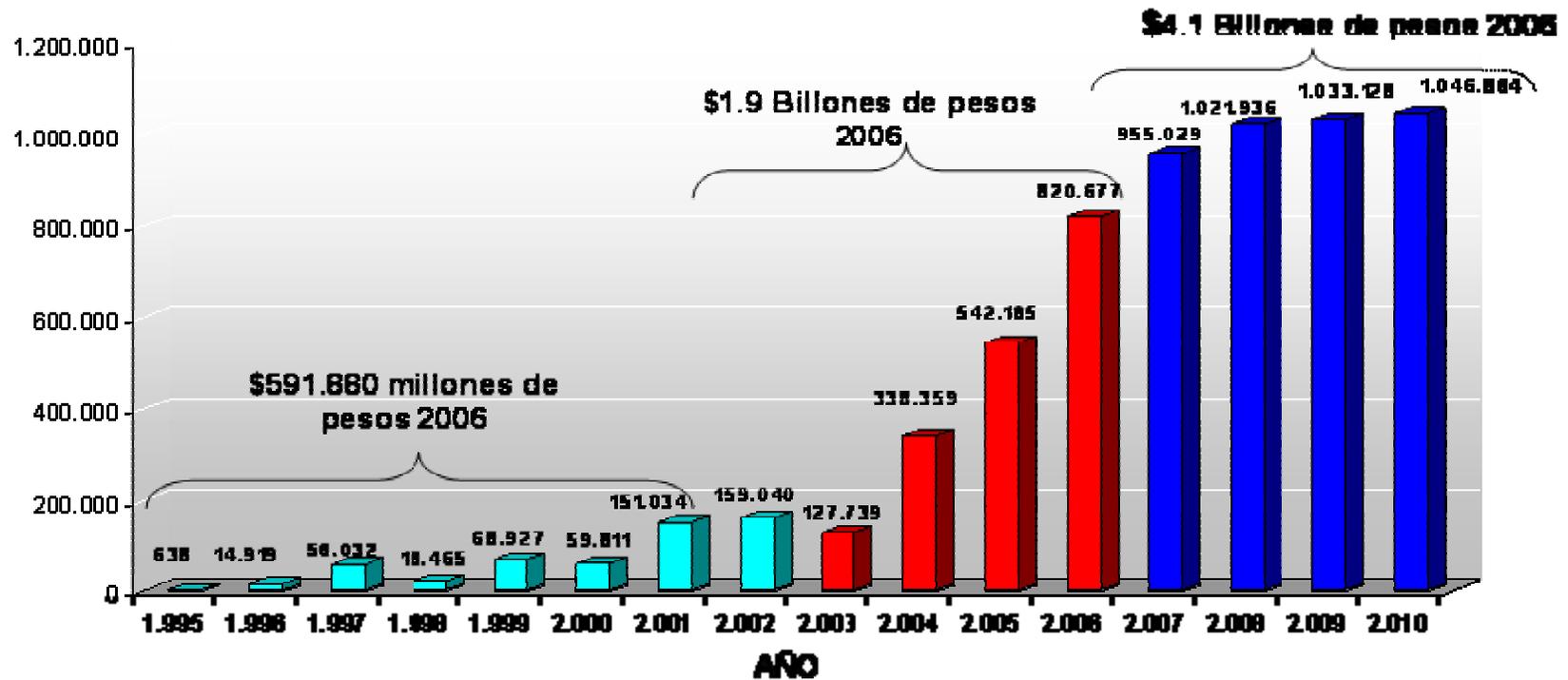
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## RECURSO PROVISTOS

### INVERSIÓN PARA LA ATENCIÓN A POBLACIÓN DESPLAZADA 1995-2010 (Millones de pesos 2006)





Libertad y Orden

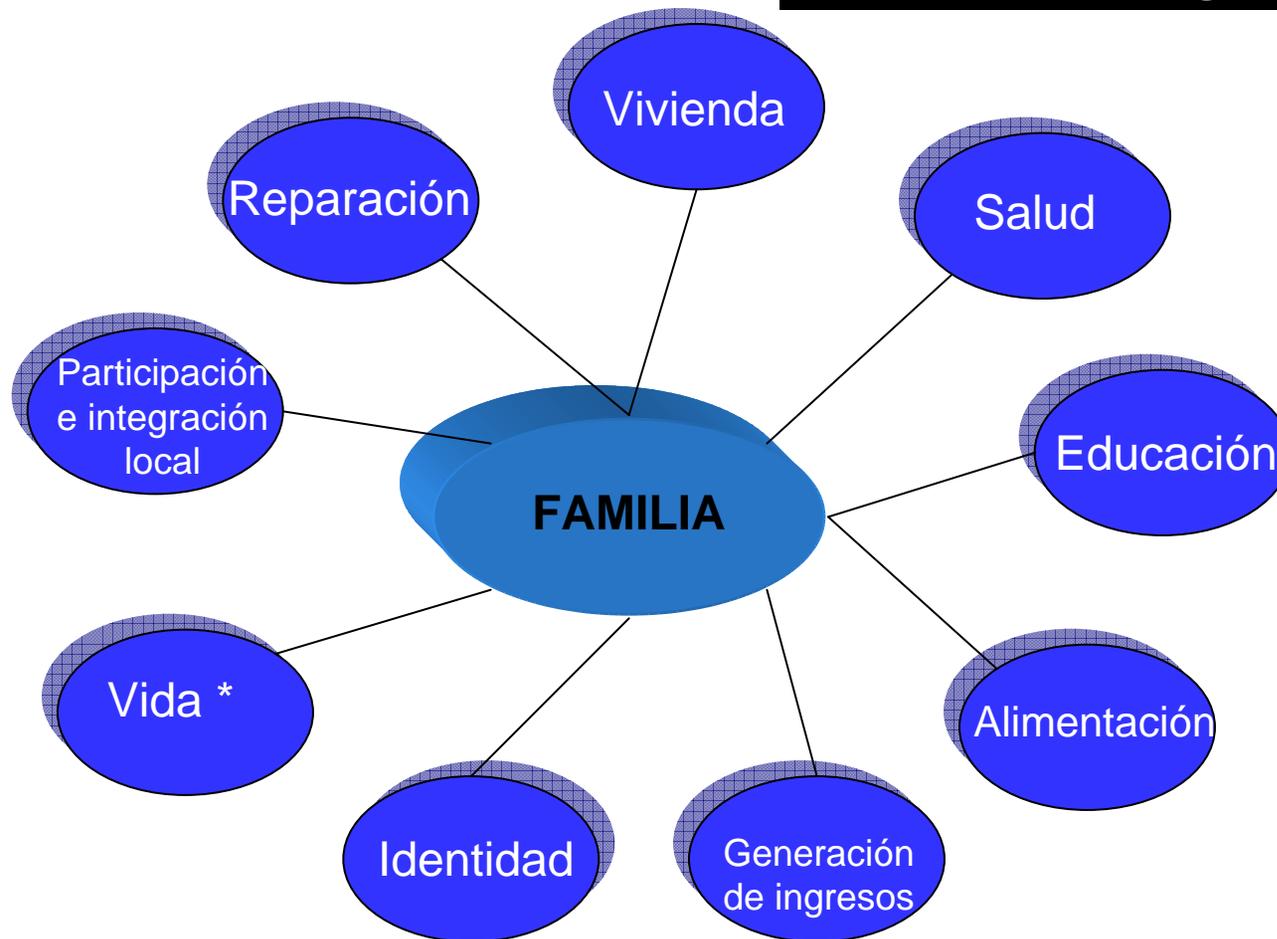
Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Indicadores de goce efectivo



\* Vida, integridad personal, libertad y seguridad personal



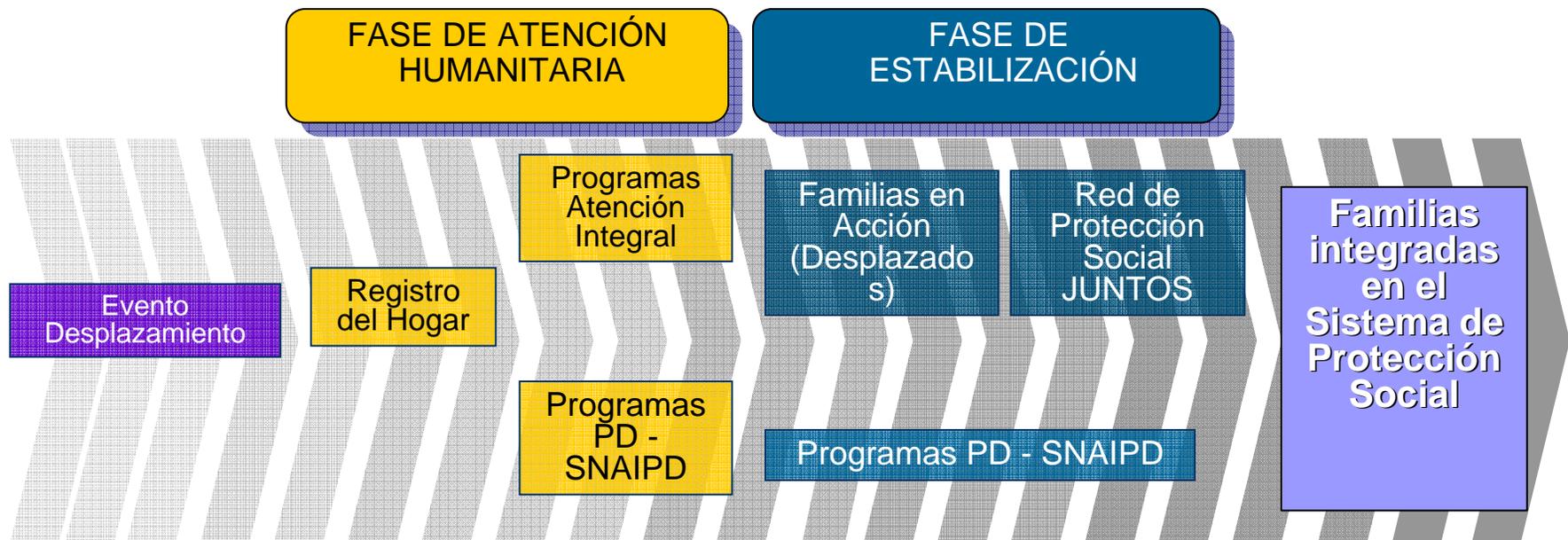
Libertad y Orden

Presidencia  
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Ruta de atención y seguimiento a hogares desplazados 2007 - 2010





Libertad y Orden

**Presidencia**  
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

¡MUCHAS GRACIAS!